



Domnului președinte **Mircea Ionescu Quintus**  
PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
SENAT  
BIROUL PERMANENT

În conformitate cu prevederile art. 110 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

#### PUNCT DE VEDERE

la propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr. 70/1991 pentru alegerile locale, inițiată de domnii senatori Varujan Vosganian și Paul Ghițiu.

1. Menționăm că Guvernul a inițiat un proiect de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 68/1992 pentru alegerea Camerei Deputaților și Senatului, a Legii nr. 69/1992 pentru alegerea Președintelui României și a Legii nr. 70/1991, privind alegerile locale. Acest proiect de lege a fost înaintat Camerei Deputaților spre dezbateră și adoptare, cu adresa nr. E 384/ 05.11.1999.

În acest context, având în vedere și multitudinea de propuneri legislative prin care se dorește modificarea unor prevederi ale reglementărilor legale în vigoare, apreciem că propunerile de reglementare care fac obiectul inițiativei legislative în discuție, ar trebui cuprinse în proiectul de lege însușit de Guvern, pentru a fi analizate împreună de către Parlament, în vederea creării unui sistem electoral clar, coerent și corespunzător realității românești.

2. Precizăm că, potrivit art. 3 alin (4) din Legea nr. 70/1991, " cetățenii cu drept de vot, care și-au stabilit reședința într-o altă unitate administrativ - teritorială cu cel puțin 6 luni înaintea alegerilor, își vor exercita dreptul de vot în unitatea administrativ-teritorială respectivă ".

Prin această reglementare s-a urmărit asigurarea posibilității pentru această categorie de cetățeni de a-și putea exercita dreptul la vot, prevăzut de art. 34 din Constituția României.

Stagiul militar are durata de 1 an, perioadă în care militarii în termen au reședința " de facto " în unitatea militară în care au fost încorporați.

Față de această stare de fapt, apreciem că nu se pot stabili alte reglementări, respectiv alte proceduri de vot pentru militarii în termen, diferite de cele aplicabile celorlalți cetățeni români.

3. În opinia noastră, procedura propusă este deosebit de greoaie și îngrădește dreptul militarului în termen de a vota, din următoarele considerente:

a) potrivit prevederilor constituționale și art. 1 din Legea nr. 70/1991, privind alegerile locale, votul este " universal, direct, secret și liber exprimat ", iar potrivit art. 2 din Legea nr. 70/1991 " cetățenii români, fără deosebire de naționalitate, rasă, limbă, religie, sex, convingeri politice sau profesie, exercită, în mod egal, drepturile electorale ".

În cazul militarilor în termen, prin această propunere legislativă, se stabilește un regim juridic diferențiat, aceștia nemaiputând reveni asupra hotărârii inițiale de a nu participa la vot, deși aceasta trebuia să fie o opțiune pe care să și-o poată schimba liber până în ziua votării;

b) modificările propuse de inițiatori nu sunt viabile din punct de vedere tehnic, deoarece serviciile de poștă ale Ministerului Apărării Naționale și cele ale Ministerului de Interne, având în vedere efectivele de care dispun, nu pot asigura, în timpul scurt pus la dispoziție, recepționarea plicurilor conținând buletinele de vot ale militarilor în termen de către toate birourile electorale de circumscripție;

c) data alegerilor se stabilește prin hotărâre de Guvern, cu cel puțin 45 de zile înaintea votării. Prin procedura propusă, i se impune militarului în termen să-și exprime opțiunea de a-și exercita sau nu dreptul de vot cu 45 de zile înaintea votării, fără a cunoaște ce programe prezintă în fața alegătorilor candidații ce vor fi înscrși în liste.

4. Apreciem că eliminarea condiției de a se înregistra o prezență la urne de cel puțin 50 % din alegătorii cu drept de vot dintr-o circumscripție va avea un efect social negativ, încurajând absenteismul și creând premisele alegerii în cadrul autorităților administrației publice a unor persoane nereprezentative.

5. Considerăm că propunerea ca alegerile să aibă loc în zilele de sâmbătă, în intervalul 7:00 - 19:00 va contribui la creșterea absenteismului la urne, atât datorită faptului că mulți cetățeni lucrează în zilele de sâmbătă, cât și prin reducerea timpului acordat pentru exercitarea dreptului de vot.

6. Reglementarea propusă conține o serie de lacune, nefiind corelată cu celelalte dispoziții ale Legii 70/1991. Astfel :

- la pct. 3 al art. I, în loc de modificarea alin.(8) al art. 14 era necesară eliminarea acestuia, militarii în termen fiind cuprinși în listele electorale permanente potrivit alin (1) al art. 14, care prevede că acestea cuprind " pe toți cetățenii cu drept de vot care au domiciliul în circumscripția electorală în care se organizează alegerile";

- nu a fost abrogat alin (3) al art. 55 din lege care reglementează organizarea întâlnirilor între militarii în termen și candidații pentru consiliile locale și primarii localităților în care aceștia își satisfac stagiul militar;

- la pct. 10 al art. I privind introducerea art. 70" din propunere este necesar să se precizeze că plicurile conținând voturile exprimate de militarii în termen se trimit " biroului electoral de circumscripție din localitatea de domiciliu a acestora. Aceeași precizare se impune și pentru art. 74';

Nu este necesar ca biroul electoral de circumscripție să încheie un proces verbal așa cum se propune în alin.(2) și (3) ale art. 74' și apoi să trimită plicurile

conținând buletinele de vot " la una din secțiile de votare " unde plicurile vor fi desfăcute " iar buletinele pe care le conțin vor fi introduse în urne ". Din reglementarea propusă rezultă în mod clar că secția de votare care va primi aceste plicuri, la deschiderea urnelor, va avea un număr mai mare de buletine decât numărul alegătorilor înscriși în listele electorale și care s-au prezentat la vot (numărul voturilor exprimate ).

În consecință se impune înlocuirea alineatelor (2)-(4) ale art. 74' cu un singur alineat în care să se prevadă obligația pentru biroul electoral de circumscripție să transmită plicurile conținând voturile exprimate de militarii în termen la secția de votare unde aceștia au fost înscriși în listele electorale. Comisia electorală a secției de votare va proceda la deschiderea plicului, va introduce buletinele în urnă și va atașa formularul ce cuprinde datele de identificare și semnătura militarului în termen la listele de alegători;

- ca o consecință a modificării art. 74' se impune și eliminarea pct. 13 privind modificarea art. 82 alin. (2), nefiind cazul ca voturile militarilor în termen să fie evidențiate separat în procesele verbale încheiate de birourile electorale județene ;

- în tot cuprinsul propunerii sintagma " Ministerul Apărării Naționale, respectiv Ministerul de Interne" trebuie să fie înlocuită cu sintagma "Ministerul Apărării Naționale, Ministerul de Interne, Serviciul Român de Informații, respectiv Serviciul de Protecție și Pază ".

7. În ceea ce privește redactarea, apreciem că titlul propunerii ar trebui să fie : " Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 70/1991 privind alegerile locale ".

Din punct de vedere al tehnicii legislative precizăm că articolele actelor normative modificatoare se numerează cu cifre romane, iar actul normativ ce urmează a fi modificat se identifică prin indicarea numărului, a titlului, precum și a numărului și datei Monitorului Oficial în care acesta a fost publicat.

În consecință, art. I ar urma să aibă următorul cuprins:

" Art. I - Legea nr. 70/1991 privind alegerile locale, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I-a nr. 77 din 13 aprilie 1996, cu modificările și completările ulterioare se modifică și se completează după cum urmează: ".

Având în vedere cele arătate, considerăm că propunerea legislativă în discuție nu este oportună și nu se justifică supunerea ei spre dezbateră și adoptare.

Primiți vă rog, domnule președinte, expresia înaltei noastre considerații.



PRIM - MINISTRU

Mugur Isărescu